

תקנון המועצה הציבורית להנצחת החייל

סימן א' – כללי:

1. (א) המועצה הציבורית להנצחת החייל (להלן – המועצה), המייעצת לשר הביטחון (להלן – השר), פועלת מכוח סעיף 12 לחוק בתי קברות צבאיים תשי"ז – 1950 (להלן – החוק).

(ב) המלצות המועצה תועברנה אל השר אשר יחליט אחד מאלה:

(1) לאשר את ההמלצות כולן או חלקן.

(2) לבקש דיון נוסף בנושא.

סימן ב' – תפקידי המועצה:

2. תפקידי המועצה הינם כפי שנקבעו בתקנות בתי קברות צבאיים (תפקידי המועצה הציבורית להנצחת החייל), תשי"ז – 1956 (להלן – התקנות).¹

סימן ג' – תקופת כהונה במועצה:

3. (א) משך תקופת כהונת חברי המועצה תהיה 4 שנים. השר יהיה רשאי להאריך כהונת חבר מועצה לכהונה נוספת של 4 שנים.

כהונה רצופה של חבר מועצה לא תעלה על 8 שנים.

(ב) תקופת הכהונה של חברים בתפקידים כיושבי ראש הארגונים היציגים לא תובא במניין לעניין סימן זה.

סימן ד' – הרכב חברי המועצה:

4. (א) הרכב המועצה יסקף את מגזרי החברה הישראלית מבחינת גיל, מין, מגורים, עדה ולאום, עדות ישראל וכן מועד ונסיבות נפילה במלחמות ישראל, בפעילויות מבצעיות, בפיגועים, בתאונות אימונים, בתאונות דרכים וכדומה.

(ב) מרבית חברי המועצה יהיו ממשפחת השכול.

בכל מקרה ישמר בהרכב המועצה היחס של 2/3 הורים שכולים ו-1/3 אלמנות.

(ג) מספר חברי המועצה לא יפחת מ-17 ולא יעלה על 29. מתוכם ניתן למנות 2 נציגי ציבור שאינם נמנים על משפחת השכול.

(ד) מתוך מכסת נציגי ההורים השכולים יינתן ייצוג גם לאחים שכולים ומתוך מכסת נציגי האלמנות יינתן ייצוג גם ליתומי צה"ל.

¹ ניסוח התקנות טרדש מצוי כיום בעבודת מטה

סימן ה' – הליך מינוי חברי המועצה:

5. הליך מינוי חברי המועצה יהיה כדלקמן:

- (א) חברי המועצה ימונו בכתב על-ידי השר בתוקף סמכותו לפי סעיף 12 לחוק.
- (ב) יושבי ראש הארגונים היציגים, יו"ר ארגון יד לבנים ויו"ר ארגון אלמנות ויתומי צה"ל, יכהנו כחברים קבועים במועצה מתוקף תפקידם.
- (ג) (בתקנון זה "הארגון היציג" - כמשמעותו בצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים) תשמ"ו – 1986).
- (ד) פניה להגשת מועמדות תוכל להיעשות בין באמצעות הארגונים היציגים ובין במישרין לשר הביטחון.
- (ה) בכפוף לשמירת האיזון כאמור בסעיף 4 (א) לעיל ובכפוף לשמירת הרכב חברי המועצה לפי סימן ד' לעיל, יעשה מינוי חלק מחברי המועצה מתוך רשימת מועמדים אשר תומצא לשר על ידי הארגונים היציגים.
- (ו) חודשיים מראש לפני תום כהונת המועצה יודיע השר בכתב ליו"ר הארגונים היציגים על כוונתו למנות חבר או חברים חדשים למועצה, על פי כתב ההודעה המצורף כנספח א' לתקנון זה.
- (ז) רשימת המועמדים המומלצים תוגש לשר על ידי הארגונים היציגים בצירוף קורות חיים. כל ארגון יציג יקבע את הדרך לבחירת מועמדים המומלצים על ידו, ידאג לפרסום האפשרות והדרך להגשת מועמדות בקרב המשפחות השכולות.
- (ח) מועמדויות שתוגשנה שלא במסגרת הארגונים היציגים תבחנה ותישקלנה על ידי השר תוך שמירה על הרכב חברי המועצה כפי שנקבע בסימן ד' לעיל.
- (ט) בבחירת החברים למועצה הציבורית יתחשב השר, בין השאר, בתכונותיו של המועמד, לרבות יושרה ההולמת את כובד האחריות, הרגישות וההתחשבות הנדרשות לנושאים הנדונים והיכולת להתעלות מעל הכאב הפרטי לראיה ציבורית וכללית המשקפת את כלל המשפחות השכולות.

סימן ו' – יושב ראש המועצה:

6. (א) המועצה תמליץ לשר בדבר מינוי אחד מחבריה להיות יו"ר לתקופת הכהונה. הבחירה טעונה אישורו של השר.
- (ב) המועצה רשאית להאריך כהונתו של יו"ר לכהונה נוספת ובלבד שכהונתו כחבר מועצה הווארכה ע"י השר על פי סעיף 3 (א) לעיל.

סימן ז' – פקיעת חברות במועצה:

7. (א) בכפוף לאישור השר תפקע חברותו של חבר במקרים הבאים אם:
- (1) נמצא אשם בעבירה פלילית שיש עמה קלון.
 - (2) לא השתתף ב-3 ישיבות של המועצה במהלך שנה קלנדרית.
- (ב) הודעה על הפסקת חברות תישלח לחבר ע"י יו"ר המועצה לאחר אישור השר.
- (ג) חבר מועצה רשאי להתפטר מחברותו במועצה על-ידי מתן הודעה בכתב ליו"ר המועצה. ההתפטרות תיכנס לתוקף 30 יום מקבלת ההודעה.
- (ד) במקרה של פקיעת חברות או התפטרות כאמור לעיל או במקרה אחר שהתפנה מקום במועצה שיש למלאו, ימנה השר חבר חדש עד לתום תקופת הכהונה.
- במינוי החבר החדש ישמר היחס בין חברי המועצה כמפורט בסימן ד' לעיל.
- (ה) בכל המקרים הנ"ל אין בעובדה שנתפנה מקום במועצה, מכל סיבה שהיא, כדי לפגוע בתוקף החלטות שנתקבלו במועצה.

סימן ח' – דרכי הפעולה של המועצה:

8. (א) יו"ר המועצה מוסמך לכנס ישיבות המועצה, לקבוע את סדר יומן ולשבת בראש ישיבות המועצה.
- שר הביטחון או מי מטעמו רשאי לבקש כי המועצה תקיים ישיבה ותדון בנושאים המבוקשים על ידי השר או מי מטעמו.
- (ב) בהעדרו של היו"ר מיישיבת המועצה, תבחר המועצה ביו"ר זמני לאותה ישיבה מבין החברים הנוכחים בישיבה.
- (ג) המועצה תתכנס לא פחות מ-4 פעמים בשנה קלנדרית. על כל ישיבה תינתן הודעה לחברי המועצה לא פחות משבועיים לפני תאריך הישיבה, למעט במקרים דחופים.
- (ד) המועצה תהיה רשאית לכנס ישיבה מיוחדת לבקשת 75% מחברי המועצה שיגישו על כך בקשה מפורטת ומנומקת בצירוף חתימותיהם.
- (ה) כל חבר רשאי להציע נושאים לדיון ולהחלטה במועצה באופן הקבוע בסימן ח' להלן.
- (ו) החלטות שתקבלנה ברוב רגיל. במקרה של תיקו – קולו של היו"ר יכריע.

- (ז) בישיבות המועצה יתנהלו פרוטוקולים והעתקיהם ישלחו לכל חברי המועצה.
- (ח) המניין החוקי הנחוץ לקיום ישיבת המועצה הוא $2/3$ ממניין חברי המועצה. בהעדר מניין חוקי בישיבת המועצה, תתקיים הישיבה כעבור חצי שעה בכל מניין שהוא, שאינו פחות מ-11 חברים.
- (ט) לישיבות המועצה יוזמנו להשתתף:
- (1) ראש אגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון.
 - (2) נציג היועץ המשפטי למערכת הביטחון.
 - (3) ראש היחידה להנצחת החייל באגף משפחות והנצחה.
 - (4) גורמים נוספים לבקשת השר או מי מטעמו.

סימן ט' - נוהל העלאת נושאים לדיון במועצה:

9. (א) יו"ר המועצה יקבע את הנושאים שיעמדו על סדר היום של המועצה ויודיע על כך מראש לחברי המועצה לא יאוחר משבועיים לפני המועד הקבוע לדיון. בסדר היום יכללו:
- (1) נושאים שהשר או מי מטעמו מבקש להעלות לסדר היום של המועצה.
 - (2) נושאים שחבר מועצה מבקש להעלות לסדר היום של המועצה ואשר מצויים בסמכות המועצה עפ"י התקנות.
- החבר יפנה בכתב ליו"ר לא יאוחר משלושה שבועות לפני מועד הדיון.
- (ב) בנושא שהתבקש בו דיון ע"י חבר מועצה, רשאית המועצה בפתח הדיון להחליט אחד מאלה:
- (1) לדון בנושא באותה ישיבה.
 - (2) לקבוע שהנושא יידון במועד אחר.
 - (3) להסיר את הנושא מסדר היום.
- (ג) מגיש ההצעה לסדר היום יכול להסירה על ידי הודעה בכתב ליו"ר המועצה וזאת לא יאוחר משבוע לפני ישיבת המועצה.
- (ד) נושאים שהועמדו על סדר היום של המועצה ולא נסתיים הדיון בהם, יועברו לסדר היום של הישיבה שלאחריה.

- (ה) בפתח הישיבה יודיע היו"ר מה הם הנושאים הנוספים שהוגשו ויודיע על מועד הדיון בהם.
- (ו) לאחר דברי הפתיחה לנושא שעל סדר היום, יתן יו"ר המועצה את זכות הדיבור למשתתפים בדיון לפי סדר הפונים אליו.
- (ז) נושא שנדון במועצה ונתקבלה לגביו החלטה לא ידון במועצה אלא בחלוף שנתיים לפחות.

סימן י' - קיום דיונים חוזרים במועצה הציבורית:

10. (א) על אף האמור בסעיף 9 (ז) לעיל, הגורמים הרשאים להגיש בקשה לדיון חוזר בנושא שנדון במועצה הם:
- (1) שר הביטחון.
 - (2) יו"ר המועצה.
 - (3) יו"ר הארגונים היציגים בעקבות החלטת הנהלה/ועד מנהל, בצירוף החלטת הנהלה/ועד מנהל.
 - לבקשה יצורף פרוטוקול הדיון שהתקיים בארגון ובו נדון הנושא לגביו מתבקש הדיון החוזר.
 - (4) חברי מועצה ברוב של $\frac{2}{3}$ מכלל חברי המועצה בצירוף שמותיהם וחתימותיהם.
- (ב) הבקשה תוגש בכתב בפירוט נימוקים מיוחדים שירשמו.
- (ג) ההחלטה אם לקיים דיון חוזר בנושא תובא בפני המועצה לדיון ותוכרע ברוב של 60% מהנוכחים.
- הוראה זו לא תחול מקום שמדובר בבקשה שהוגשה ע"י השר.
- (ד) יו"ר המועצה יחליט על המועד לקיום דיון חוזר ויודיע לחברי המועצה.
- (ה) נושא שהתקיים בו דיון חוזר לא ידון בשלישית אלא בהתקיים שינוי מהותי בנסיבות.

סימן יא' – ועדת קבע:

11. (א) ליד המועצה תפעל ועדת קבע בת 9 חברים שיבחרו מבין חברי המועצה.
- (ב) ועדת הקבע תהיה מוסמכת לעסוק בעניינים כדלקמן:
- (1) לדון ולהמליץ למועצה בכל הנושאים שיועברו לטיפול ע"י המועצה.

- (2) לקיים דיוני הכנה לקראת דיונים בנושאים עקרוניים במועצה וזאת לפי בקשת יו"ר המועצה.
- (3) לדון ולהמליץ ישירות לשר הביטחון בנושאים פרטניים דחופים בהם נדרשת החלטה מיידית. החלטה פרטנית לפי סעיף קטן זה המעוררת שאלה של מדיניות, תובא לדיון במועצה.
- (ג) בהרכב חברי ועדת הקבע ישמר היחס בין נציגי ההורים השכולים והאלמנות במועצה כמפורט בסעיף 4 (ג) לעיל.
- (ד) בתפקיד יו"ר ועדת הקבע ישמש יו"ר המועצה וכן יהיו חברים בה יו"ר הארגונים היציגים.
- בנוסף יבחרו ע"י המועצה 6 חברים נוספים.
- (ה) המניין החוקי הנחוץ לקיום ישיבת ועדת הקבע הוא 5 חברים.
- (ו) בישיבות ועדת הקבע ינוהלו פרוטוקולים מלאים.
- (ז) יו"ר ועדת הקבע ידווח למועצה על פעולותיה והחלטותיה של ועדת הקבע וידאג להפצת פרוטוקולי הדיונים של ועדת הקבע לכל חברי המועצה.
- (ח) עם סיום תקופת כהונת המועצה – תסתיים גם תקופת כהונת ועדת הקבע שמונתה על ידה.

סימן יב' – ועדות זמניות ("אד הוק")

12. (א) המועצה תהא רשאית למנות ועדות זמניות ("אד הוק") (להלן, בסימן זה – הועדה) לדון בעניינים מסוימים המצויים בסמכות המועצה.
- כל ועדה תפעל בכל עניין לגביו הסמיכה אותה המועצה, עד לסיום משימתה.
- (ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על 5.
- (ג) מנין חוקי לישיבות הועדה – מרבית חברי הועדה.
- (ד) אחד מחברי הועדה ימונה ליו"ר.
- (ה) יו"ר הועדה ידווח למועצה על פעולותיה והחלטותיה של הועדה.
- (ו) יו"ר המועצה יהיה רשאי להשתתף כמשקיף בישיבות הועדה.
- (ז) עם סיום תקופת כהונת המועצה – תסתיים גם תקופת כהונת הועדות שמונו על ידה.

סימן יג' – הוראת מעבר:

13. מי שהתמנה כחבר מועצה ביום 1/5/2008 וכיהן במועצה שקדמה למועד האמור (כהונה מלאה או חלק ממנה), לא יתמנה לתקופת כהונה נוספת בתום תקופת כהונתו הנוכחית המסתיימת ביום 28/2/2012.

סימן יד' – תוקף:

14. תקנון זה בא במקום תקנון המועצה משנת 1996 ומבטל אותו.

חשון תשס"ט

נובמבר 2008

נספח א' לתקנון המועצה

להלן נוסח פנייה של שר הביטחון אל יו"ר הארגונים היציגים כאמור בסעיף 5 (ה) לתקנון המועצה הציבורית:

- א. בתאריך _____ הנני מתכוון למנות _____ נציגים חדשים למועצה הציבורית להנצחת החייל וזאת מכוח סמכותי על פי סעיף 12 לחוק בתי קברות צבאיים, תשי"ז – 1950.
- ב. אבקשכם להגיש לי את רשימת המומלצים על ידכם לכהן כחברים במועצה הציבורית בליווי קורות חיים של כל מומלץ ופרטים על פעילויותיו וזאת לא יאוחר מתאריך _____.
- ג. אבקשכם להקפיד, ככל שניתן, כי ברשימת המומלצים יכללו מועמדים מקשת גילאים רחבה, מאזורים שונים בארץ, ממגזרי אוכלוסיה שונים של אזרחי ישראל, וזאת על מנת שישמר האיזון בהרכב המועצה באופן שישקף את החברה הישראלית.
- ד. מתוך רשימת המועמדים שתוגש יבחרו מספר נציגים לאיוש חלק מהמקומות המתפנים במועצה.

שר הביטחון

תאריך